

Bogotá D.C.

Honorables Concejales  
**JOSE DEL CARMEN CUESTA NOVOA**  
**ANA TERESA BERNAL MONTAÑEZ**

Doctor  
**DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**  
Subsecretario  
Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
CONCEJO DE BOGOTÁ  
[jccuesta@concejobogota.gov.co](mailto:jccuesta@concejobogota.gov.co)  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTA 27-02-2025 11:30:33

2025ER5230 O 1 Fol:12 Anex:0

ORIGEN: LA TERMINAL DE BOGOTA/RAFAEL ALBERTO GONZALEZ RODR

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA. PROPOSICIÓN NO. 272 DE 2025

OBS: N° 20250040021901

**Asunto:** Respuesta a la Proposición No. 272 de 2025 con radicado del Concejo 2025IE301 y 2025EE2785, y radicado TTSA 20250310027062.

**Tema:** Pérdida del espacio público por parte de la figura de “zonas de Parqueo Pago” por parte de la Terminal de Transporte de Bogotá.

Cordial saludo,

En atención a la Proposición del asunto, estando dentro del término establecido en el Acuerdo Distrital 741 de 2019, modificado por el Acuerdo 837 de 2022, nos permitimos emitir respuesta, señalando previamente que la Terminal de Transporte S.A. es una Sociedad de Economía Mixta del orden Distrital, de segundo grado u orden, vinculada a la Secretaría Distrital de Movilidad de la Alcaldía Mayor de Bogotá, constituida como sociedad anónima, dotada con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía administrativa, cuya actividad y objeto social está enmarcada en sus Estatutos, y que desarrolla su objeto social conforme a los lineamientos del derecho privado en concordancia con las disposiciones del Código de Comercio y Código Civil, sin perjuicio de cumplir los principios de la función administrativa y gestión fiscal en los términos del artículo 267 de la Constitución Política.

En ese sentido, para cumplir con el desarrollo del objeto social de la empresa y llevar a cabo las distintas acciones en el devenir de una sociedad comercial registrada como sociedad anónima, en cada vigencia se estructura un presupuesto propio de ingresos y gastos, que no cuenta con fuentes provenientes de la ciudad. Es importante aclarar que nuestros activos y rentas no hacen parte del Presupuesto Anual y General del Distrito Capital, sino que obedecen a la normatividad pertinente para sociedades en general, es decir, enmarcadas en el Derecho Privado.

Dicho lo anterior, sobre las preguntas que resultan ser competencia de la Terminal de Transporte S.A.:

*1. ¿Qué acuerdos se llegaron con las comunidades del barrio la Esmeralda por la imposición unilateral por parte de la Secretaría Distrital de Movilidad y la Empresa Terminal de Transporte de Bogotá, de las Zonas de Parqueo pago? Por favor adjuntar las actas donde reposan los acuerdos y los listados de asistencia.*

*2. ¿Cuál ha sido el avance en el cumplimiento de los acuerdos entre la Secretaría Distrital de Movilidad y las comunidades del barrio la Esmeralda y qué acuerdos están pendientes de llevarse a cabo?*

## Respuestas 1 y 2:

Aclaremos que la Terminal de Transporte S.A. como operador del proyecto de estacionamiento en vía en virtud del Contrato Administrativo No. 2470 de 2021, ha asistido a las mesas de trabajo con la comunidad del Barrio la Esmeralda, realizadas entre marzo y septiembre de 2024, en las cuales se han establecido los siguientes compromisos de seguimiento periódico:

- Sensibilización y socialización
  - Realizar jornadas de información y pedagogía con comerciantes y entidades aliadas.
  - Invitar a entidades y líderes a un recorrido interinstitucional de sensibilización.
- Participación en mesas de trabajo y reuniones
  - Participar en la mesa de seguimiento con junta de acción popular y exponer acciones frente a problemáticas del sector.
  - Asistir a reuniones convocadas por la Alcaldía Local, Terminal S.A., entidades y comunidad.
- Intervención en ventas informales

- Visita con la Alcaldía Local y SDM a las ventas informales en vía pública.
- Seguimiento a la actividad de ventas informales en el sector.
- Información y transparencia sobre ZPP
  - Brindar datos sobre recaudo en La Esmeralda.
  - Explicar los parámetros técnicos que permitieron la habilitación del proyecto en el sector.
  - Revisar con entidades el proceso de implementación de nuevos cupos de parqueo.
- Atención a problemáticas y articulación interinstitucional
  - Coordinar con entidades y administración local la atención de problemáticas sociales.
  - Realizar visita a comercios interesados del sector para evaluar acuerdos comerciales.

Las actas de las actividades de cumplimiento de los compromisos de la Terminal de Transporte S.A. realizadas en el sector, incluyendo las listas de asistencia se presentan en el siguiente enlace:

[https://drive.google.com/file/d/1\\_k08HpyosiXEPM4ztToTMGCT7No4oWLx/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1_k08HpyosiXEPM4ztToTMGCT7No4oWLx/view?usp=sharing)

Ahora bien, en relación con los compromisos que la Secretaría Distrital de Movilidad ha adquirido con la comunidad del barrio la esmeralda, la Terminal de Transporte S.A. no es competente para dar esa respuesta.

*3. Frente los resultados del plebiscito pedagógico informal ciudadano realizado en el barrio de Paulo VI el domingo 29 de septiembre de 2024, ¿qué decisiones a adoptado la Secretaría Distrital de Movilidad y la Empresa Terminal de Transporte de Bogotá frente al resultado contundente del plebiscito ciudadano que mostró la insatisfacción general de los habitantes del sector frente a la imposición unilateral por parte de la administración distrital de la figura de Zonas de parqueo pago sin concertación?*

### Respuesta:

Respetuosamente informamos que la Terminal de Transporte S.A. no tiene conocimiento de los resultados del plebiscito ciudadano pedagógico que refiere en

su petición, razón por la cual no es posible adoptar decisiones de un ejercicio que resulta ser informal.

La Terminal de Transporte S.A. respeta los ejercicios democráticos participativos ciudadanos, no obstante, no es posible para esta sociedad adoptar decisiones como resultado de ejercicios informales que no gozan de contexto jurídico formal, más aún cuando el proyecto ZPP encuentra su génesis en un Acuerdo del Concejo de Bogotá que goza de presunción de constitucionalidad y legalidad.

No obstante, es preciso reiterar que, como se informó en la respuesta a la pregunta número 1 y 2 de la proposición, se han llevado a cabo actividades derivadas de los acuerdos con la comunidad frente a socializaciones, mesas de trabajo, atención a problemáticas del sector, lo que han ayudado a mejorar la relación entre la población del sector de Paulo VI. Todo esto, dando cabal cumplimiento a lo establecido en el Contrato Interadministrativo 2021-2470 y sus anexos.

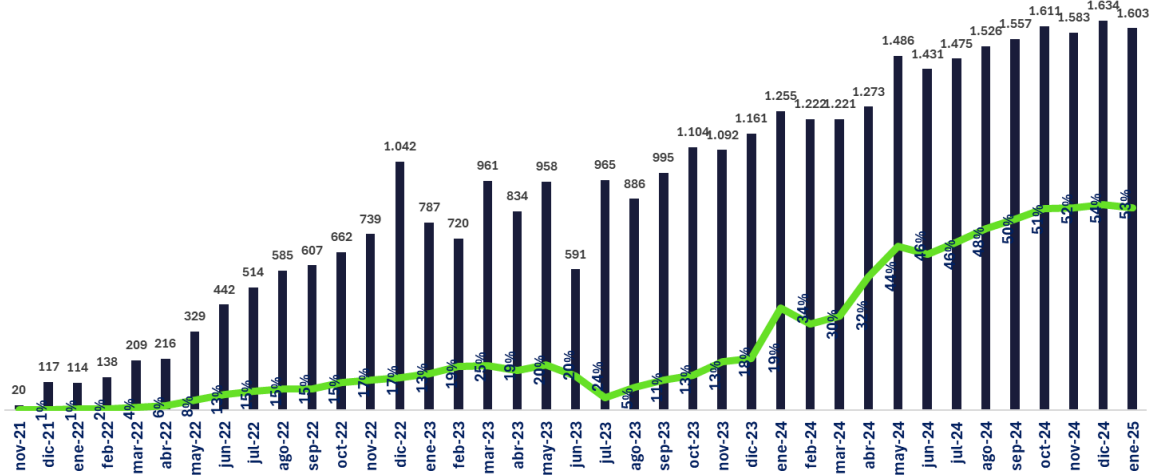
Igualmente, se puede ver reflejado en el uso de las Zonas de Parqueo Pago en el sector que, en promedio, se han mantenido en alrededor de 12.534 usos. Esto puede verse establecido en el siguiente cuadro de excel:

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1P6KpoMn7gXx1f6hNvqyNo5nuBlpyXfew/edit?usp=sharing&ouid=105514825051946396072&rtpof=true&sd=true>

*4. ¿Cuántos recursos han sido recaudados por la empresa de Terminal de Transporte de Bogotá desde el inicio de la figura de Zona de parqueo pago?*

#### **Respuesta:**

El proyecto Zona de Parqueo Pago ha recaudado a la fecha, la suma de Treinta y cinco mil seiscientos sesenta y ocho millones trescientos noventa y cinco mil 847 pesos (35.668.395.847) desde noviembre de 2021. La siguiente gráfica muestra la evolución mensual de los ingresos de Zona de Parqueo Pago:



5. ¿Cuál es el costo de operación, contemplando pago de recurso humano, uniformes y dotaciones, procesos administrativos y de planeación, infraestructura, etc., desde el inicio del contrato de Zonas de parqueo pago hasta la fecha, entre la Secretaría Distrital de Movilidad y la Empresa Terminal de Transporte de Bogotá?

### Respuesta:

Los costos de operación asociados al proyecto se encuentran discriminados de la siguiente forma:

Concepto	Total Corte Ene 2025
<b>Capex</b>	<b>900.431.048</b>
Mobiliario y RACKS	143.055.849
Dispositivos Móviles A1	56.925.000
Dispositivos Móviles A2	370.570.199

Dispositivos de inmovilización vehicular	329.880.000
Compra de computadores	0
Compra de impresoras	0
<b>Estructuración</b>	<b>785.849.068</b>
Estructuración Legal	513.240.000
Estructuración Financiera	182.090.000
Nomina Estructuración	90.519.068
<b>Implementación</b>	<b>5.325.083.464</b>
Nomina Implementación	5.325.083.464
<b>Egresos Operacionales</b>	<b>27.013.747.768</b>
Nomina Personal Operativo	19.571.828.101
Arrendamiento Operativo	376.004.726
Mantenimiento	39.164.639
Comunicaciones y Transporte	221.338.496
Impresos, Publicaciones, Suscripciones y Afiliaciones	15.301.312
Servicios Públicos (Incluye plan de datos y mensajes equipos móviles)	379.551.611
Vigilancia	61.473.043
Aseo	204.628.906
Software y Licencias Dispositivos Móviles contra	3.289.931.772
Seguridad Industrial	151.289.872
Comisiones Bancarias	947.468.430
Gastos Bancarios	142.749.006
Materiales y Suministros	1.108.767.735



Servicios (directos operación)	190.313.789
Seguros Generales	63.013.667
Otros - Caja Menor - Depreciaciones	250.922.662
<b>Egresos Administrativos</b>	<b>9.845.300.314</b>
Nomina Personal Administrativo	5.819.089.894
Costos Fijos de Oficina	207.189.635
Caja Menor	28.710.530
Comisiones Fiducia	223.470.687
Comisión TTSA.	3.566.839.569
<b>Total Mes</b>	<b>43.870.411.661</b>

6. ¿Cuál es la destinación final de las ganancias recaudadas por la figura de Zonas de parqueo pago? ¿en qué obras o intervenciones físicas para la mejora de la movilidad en la ciudad se destinarán estos recursos recaudados por el Sector Movilidad?

7. ¿Se realizará alguna intervención física para mejorar la movilidad en los territorios de la Esmeralda, Paulo VI y alrededores con los recursos recaudados por la figura de Zona de parqueo pago?

### Respuesta:

Informamos que, siguiendo la cláusula 15 del Contrato Interadministrativo 2021-2470, la destinación de los recursos recaudados en el proyecto ZPP es la siguiente:

**“CLÁUSULA 15. DESTINACIÓN DE LOS RECURSOS OBTENIDOS:** Los recursos que se obtengan como consecuencia de la ejecución de la Operación Pública del Servicio de Estacionamiento en Vía, serán distribuidos de la siguiente forma

i. (a) La gestión y los costos de prestación del servicio, (b) la plataforma y medios tecnológicos, (c) el mantenimiento de la infraestructura vial y espacio

*público relacionados con los segmentos viales habilitados o autorizados para estacionamiento, (d) la implementación de las zonas de estacionamiento. El literal (a) anterior incluye la estructuración, costos de capital y de financiación, implementación, operación y mantenimiento de la Operación Pública del Servicio Estacionamiento en Vía.*

*ii. Los excedentes generados de la Operación Pública del Servicio Estacionamiento en Vía serán destinados al Sistema Integrado de Transporte Público (SITP)"*

Conforme a lo anteriormente señalado, los recursos obtenidos deberán destinarse para pagar los costos de prestación del servicio, la plataforma y medios tecnológicos utilizados, el mantenimiento de la infraestructura vial y espacio público relacionados con los segmentos viales habilitados o autorizados para estacionamiento, la implementación de las zonas de estacionamiento y los excedentes de lo anterior, se utilizarán para apoyar al Sistema Integrado de Transporte Público (SITP).

Por otra parte, en la medida que la Terminal de Transporte S.A. no tiene entre sus funciones realizar intervenciones de obra en el espacio público, hasta la fecha de creación del presente documento, se desconoce si actualmente las entidades encargadas de las intervenciones físicas tienen proyectado realizar actividades de infraestructura en los sectores de la Esmeralda, Paulo VI y aledaños con los recursos de los que trata la cláusula 15 del Contrato Interadministrativo.

*8. Frente al evidente malestar de las comunidades de los territorios en los cuales han sido impuestas las zonas de parque pago ¿qué alternativas ha contemplado la Secretaría Distrital de Movilidad y la empresa terminal de Transporte de Bogotá para desincentivar el parqueo en vía por parte de la ciudadanía?*

### **Respuesta:**

Sobre este aspecto informamos que la Terminal de Transporte S.A., como operador del proyecto de estacionamiento en vía, no ha enfocado sus esfuerzos en desincentivar el parqueo en la vía pública; todo lo contrario, dentro de la implementación, operación y explotación del mismo, se ha venido impulsando el parqueo en vía en sitios permitidos, como las ZPP, operando de tal manera que se amplíe la cantidad de cupos, ampliando el recaudo y mejorando la comunicación con la población.

En este sentido, existe una serie de beneficios del proyecto a la población de la ciudad de Bogotá D.C., a saber: A la fecha del presente documento, hemos



implementado 8.700 cupos, recuperando 69 km de vía. El crecimiento de los usos se evidencia con nuestras cifras debido a que en noviembre de 2023 se registraba un promedio de 201.233 transacciones y para el mes de enero de 2025 se registraron 248.785 transacciones, que equivalen a un crecimiento de 19,1%.

Lo anterior evidencia que los ciudadanos utilizan las zpp y cada vez se evidencia un crecimiento en el uso de las tecnologías (whatsapp y app) en el recaudo, toda vez que se ha generado un aumento en el recaudo electrónico de las celdas de parqueo de la siguiente manera:

Mes 2024	Cantidad TX Total	Cantidad TX Aprobadas
Enero	53.187	37.807
Febrero	58.187	40.583
Marzo	62.172	44.492
Abril	87.970	62.343
Mayo	99.970	69.821
Junio	92.182	65.777
Julio	95.912	70.399
Agosto	98.964	79.267
Septiembre	100.150	78.675
Octubre	97.567	78.106
Noviembre	106.080	86.786
<b>Total general</b>	<b>952.341</b>	<b>714.056</b>

(Fuente: Creación Propia con datos de ZPP).

Como se observa en la tabla anterior, la cantidad de transacciones aprobadas (TX Aprobadas) ha tenido un crecimiento mes a mes, así como el monto de las transacciones aprobadas (TX Aprobadas). Esto obedece a que los usuarios de ZPP, han incrementado el uso de los pagos electrónicos, pasando de un 13% a un 54%. Con base en lo anterior, se hace necesario ampliar la variedad de opciones con las cuales se puede realizar la gestión de pago de los usuarios.

Igualmente, informamos que desde la Terminal de Transporte S.A., también realiza un seguimiento periódico del desarrollo de la operación y se tiene una constante comunicación con la Secretaría Distrital de Movilidad para que pueda implementar operativos de alto impacto que puedan generar un mejoramiento en la movilidad, a través de la imposición de comparendos por hacer un mal uso del espacio público al realizar un parque en zonas prohibidas.

9. Si un carro en uso de las Zonas de parqueo pago es afectado por robo de alguna de sus partes, o alguna pertenencia que se encuentre al interior del vehículo, ¿Qué recursos tiene el ciudadano para que la empresa Terminal de Transportes y la Secretaría de Movilidad encargadas del cobro por el parqueadero en espacio público, responda por el coste del robo?

### Respuesta:

Se aclara que, de conformidad con el Acuerdo 695 del 2017 del Concejo de Bogotá “Por medio del cual se autoriza a la administración distrital el cobro de la tasa por el derecho de estacionamiento sobre las vías públicas y se dictan otras disposiciones”, el estacionamiento en vía pública está concebido como la disposición de un espacio para parquear, el cual no comprende la guarda y custodia de los vehículos.

Así mismo, el Contrato Interadministrativo 2021-2470 suscrito entre la Secretaría Distrital de Movilidad y la Terminal de Transporte S.A., no establece como obligación de la Terminal, el cuidado y custodia de los vehículos que utilicen las Zonas de Parqueo Pago.

No obstante, desde la Terminal, a partir del 15 de noviembre de 2022, se creó la Red de Apoyo de la Terminal de Transporte S.A. y la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG, con el fin de generar medidas que permitan mejorar la seguridad ciudadana en las Zonas de Parqueo Pago de forma articulada.

Desde su implementación y con corte al 30 de junio de 2024, se cuenta con 266 participantes del proyecto de Zona de Parqueo Pago, entre los que se encuentran facilitadores, supervisores y coordinadores de la implementación del servicio de ZPP, así como integrantes de la Policía de Prevención – MEBOG y personal administrativo de la Dirección de Seguridad Operacional de la Terminal de Transporte S.A.

En este sentido, al no haber custodia de los vehículos, el recurso con el que se cuenta una vez se conoce un hecho de inseguridad como el robo a un vehículo, es que la Terminal de Transporte S.A. notifica a la red de apoyo de la policía para que, dentro del ejercicio de sus funciones, se realice la respectiva investigación.

10. Si un carro en uso de las Zonas de parqueo pago es afectado por choque, o por afectaciones físicas, rayones u otras, ¿Qué recursos tiene el ciudadano para que la empresa de Terminal de Transportes y la Secretaría de Movilidad encargadas del cobro por el parqueadero en espacio público, responda por el coste de las afectaciones al automotor?

**Respuesta:**

Respetuosamente reiteramos lo manifestado en la respuesta a la pregunta anterior, la cual es aplicable al caso expuesto.

*13. Por favor presentar cuadro el Excel donde se muestren la totalidad de los costos/cobros de las tarifas con sus diferentes valores por sectores de la ciudad?*

**Respuesta:**

Las tarifas de cada área de implementación se encuentran en el siguiente documento:

[Costos:Cobros ZPP.xlsx](#)

*15. ¿El contrato de Zonas de parqueo pago está generando ganancias para las arcas del distrito o por el contrario su operación es más costosa que los ingresos que logra recaudar?*

**Respuesta:**

Informamos que desde el mes de febrero de 2024 el proyecto alcanzó su punto de equilibrio operacional, es decir, sus ingresos operacionales cubren la totalidad de los gastos operacionales que se generan mensualmente y los recursos que quedan se están destinando para pagar a la Terminal de Transporte S.A. la financiación que realizó al proyecto.

*18. ¿sírvese informar que solicitudes se han realizado a el Dadep desde la implementación del modelo zonas de parqueo en vía para uso del espacio público en Bogotá.*

**Respuesta:**

Sobre este aspecto, queremos hacer claridad informando que las comunicaciones dirigidas al DADEP tienen como propósito solicitar información sobre el RUP de elementos viales y su clasificación en el uso de nivel 1 y nivel 2. Esta consulta se realiza debido a que, al utilizar el visor SIGDEP de la Defensoría del Espacio Público, algunos segmentos viales no cuentan con una tipología establecida o presentan situaciones que generan dudas.

Dicha solicitud se enmarca en el proceso de implementación y habilitación de las Zonas de Parqueo Pago (ZPP), considerando que la información del RUPI es un criterio fundamental para determinar la habilitación por parte de SDM de un tramo para la implementación de este proyecto.

En ese sentido damos respuesta a la Proposición.

Cordialmente,



**RAFAEL ALBERTO GONZÁLEZ RODRÍGUEZ**  
Gerente General (S)

c.c.: [mpoveda@contraloriabogota.gov.co](mailto:mpoveda@contraloriabogota.gov.co)

Elaboró: Iván Andrés Ruiz - Líder Jurídico ZPP  
Nicolás Escobar - Líder Administrativo ZPP  
Jader Guerra - Líder Financiero ZPP

Revisó: Adriana Estupiñan Jaramillo - Subgerente de Planeación y Proyectos  
Gerson Lugo - Director ZPP

Aprobó: Carlos Federico Salcedo de La Vega - Subgerente Jurídico  
Luis German Vizcaino Sabogal - Asesor Gerencia General  
Oscar Berardinelli - Asesor Gerencia General